

**MINISTARSTVO ZNANOSTI I OBRAZOVANJA**  
**Sektor za financijske poslove**  
**Služba za kapitalne investicije i računovodstvo**

Zagreb, 31. siječnja 2020. godine

**BILJEŠKE UZ ZAVRŠNA FINACIJSKA IZVJEŠĆA**  
**razdoblje siječanj – prosinac 2019. godine**  
**RAZINA 11 – razdjel 080 - glava 05**

U skladu s člancima 13., 14., 15. i 16. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine, br. 03/15, 93/15, 135/15, 2/17, 28/17, 112/18 i 126/19), Ministarstvo znanosti i obrazovanja (u daljnjem tekstu Ministarstvo) u nastavku donosi bilješke uz završna financijska izvješća za period od siječnja do prosinca 2019. godine. Ministarstvo tijekom 2019. nije imalo statusnih promjena, ali je Zakonom o prestanku važenja Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu (Narodne novine, br. 118/18) od 01. siječnja 2019. Nacionalna zaklada za potporu učeničkom i studentskom standardu (u daljnjem tekstu Zaklada) prestala s radom te je Ministarstvo kao ministarstvo nadležno za obrazovanje preuzelo poslove, osnovnu i svu ostalu imovinu, zatečene prihode, opremu, sredstva za rad, prava i obveze, pismohranu, drugu dokumentaciju i radnike Zaklade.

**OSTVARENI PRIHODI I PRIMICI**

Ukupno ostvareni prihodi i primici u razdoblju siječanj – prosinac 2019. godine iznose 10.754.177.668,00 (AOP 629), a sastoji se od više vrsta prihoda:

Rb.	Prihodi i primici	Ostvareno	Račun iz rač. plana	AOP
1.	Prihodi od igara na sreću	52.907.489,00	61	002
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	268.543.902,00	63	045
3.	Prihodi od imovine (dobiti)	2.507.845,00	64	074
4.	Prihodi po posebnim propisima	3.421.267,00	65	105
5.	Donacije	94.321,00	66	123
6.	Prihodi iz proračuna	10.426.702.844,00	67	130
	<b>Ukupno</b>	<b>10.754.177.668,00</b>	<b>6</b>	<b>629</b>

**Obrazloženje odstupanja prihoda i primitaka u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje:**

- **Prihodi od igara na sreću (račun 61, AOP 002)** u 2019. godini veći su za 21,2%. Sukladno Uredbi o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2019. godinu (Narodne novine, br.116/18), utvrđuje se

raspodjela dijela prihoda od igara na sreću za različite organizacije u određenom postotku. Najveće povećanje u odnosu na 2018. godinu bilježe aktivnost A578041 – POMOĆNICI U NASTAVI ZA DJECU S TEŠKOĆAMA U RAZVOJU, te aktivnost A733051 – PROGRAMI IZRADE UDŽBENIKA ZA SLIJEPE I SLABOVIDNE UČENIKE I STUDENTE.

- U 2019. godini, prihodi koji se odnose na **pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU (račun iz računskog plana 63, AOP 045)** bilježe povećanje od 18,3%. Najveće povećanje je na aktivnosti *K818050 OP UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI 2014.-2020.-PRIORITET 3* iz izvora *561 Europski socijalni fond* čiji je glavni cilj razvoj obrazovanja i cjeloživotnog učenja. Razlika u odnosu na prethodnu godinu je korekcija Ministarstva na kontima 6323 *Tekuće pomoći od institucija i tijela EU* i 6324 *Kapitalne pomoći od institucija i tijela EU* jer je utvrđena kriva postavka u programskom rješenju te je izvršena korekcija ovisno o tome je li prihod korišten za izvršavanje redovnih ili kapitalnih rashoda.
- U 2019. godini, u obrascu PR-RAS bilježi se povećanje od 22,3% **prihoda na računu 6417 Prihodi iz dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima (AOP 081)**. Razlog je povećanje prihoda iz dobiti Hrvatske lutrije za 2019. godinu u odnosu na prethodno razdoblje.
- **Prihodi skupine 65 (AOP 105)**, odnosno konto *65268 Ostali nespomenuti prihodi* manji je za 8,7%. Tijekom 2018. godine na navedenom kontu evidentirani su prihodi uplata najamnina za stanove u Borovju, ali i naplata garancije od tvrtke Gradnja d.o.o. za aktivnosti *K767032 OBRTNičKA ŠKOLA SISAK*. Tijekom 2019. godine, osim prihoda od najamnina za stanove u Borovju, evidentiran je i prijenos sredstava Zaklade u iznosu od 3.375.323,36 kuna. Naime, Zakonom o prestanku važenja Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu (Narodne novine, br. 118/18) od 01. siječnja 2019. Zaklada je prestala s radom te su preostala sredstva s računa uplaćena u državni proračun kao namjenski prihod.
- Na **skupini prihoda 66 (AOP 123)**, evidentirano je ukupno 94.321,00 kuna koje se odnose na evidenciju donacije nefinancijske imovine Zaklade.
- **Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja, skupine 67 (AOP 130)** povećali su se za 5,6%. Uvećanje prihoda iz državnog proračuna povećanje je limita plana rashoda, a koji se najvećim dijelom odnosi na plaće. Naime, potpisivanjem Dodatka I. Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike od 21. prosinca 2018. (Narodne novine, br. 112/17 i 12/18), te Zaključka Sporazuma o osnovici za izračun plaće u javnim službama (Narodne novine, br. 2/19) osnovica za plaće se povećala za 3% od 1. siječnja 2019. godine i dodatno za 2% počevši od 1. rujna 2019. godine.
- U 2019. godini Ministarstvo nema evidentiranih prihoda od prodaje nefinancijske imovine (AOP 289) niti primitaka od financijske imovine i zaduživanja (AOP 410).

## RASHODI POSLOVANJA I RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE

U 2019. godini evidentirani su slijedeći rashodi:

Rb.	Rashodi	Ostvareno	Račun iz rač. plana	AOP
1.	Rashodi za zaposlene	70.965.989,00	31	149
2.	Materijalni rashodi	102.433.371,00	32	160
3.	Financijski rashodi	136.040,00	34	193
4.	Subvencije	45.258.841,00	35	212
5.	Pomoći unutar države	9.770.808.095,00	36	221
6.	Naknade građanima i kućanstvima	176.253.537,00	37	246
7.	Ostali rashodi	532.168.389,00	38	257
	Rashodi poslovanja	10.698.024.262,00	3	281
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	43.861.562,00	4	341
	<b>Ukupno</b>	<b>10.741.885.824,00</b>	<b>3+4</b>	<b>629</b>

Najveću stavku rashoda u ukupnim rashodima, s čak 90,96%, čine rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna. Odnose se najvećim dijelom na rashode za zaposlene i naknade troškova zaposlenima u osnovnim i srednjim školama koji se od 2015. godine, bez obzira na plan, izvršenje i evidentiranje u glavnoj knjizi po prirodnoj vrsti rashoda, u financijskim izvještajima prikazuju na skupini 366 (AOP 231) sukladno uputi Ministarstva financija (Klasa: 400-01/15-01/55; Urbroj: 513-05-02-15-5) od 28. rujna 2015. godine.

### Obrazloženje odstupanja rashoda i izdataka u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje

- **Skupina 31, Rashodi za zaposlene (AOP 149)** bilježe povećanje u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje za 9,5%. Razlog tome je potpisani Dodatak I. Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike od 21. prosinca 2018. (Narodne novine, br. 112/17 i 12/18), kojim se osnovica za plaće povećala za 3% od 1. siječnja 2019. godine i dodatno za 2% počevši od 1. rujna 2019. godine.
- Porast od 21,5% u odnosu na prethodno razdoblje bilježi **skupina materijalnih rashoda 32 (AOP 160)**. Razlog takvom povećanju je provođenje Cjelovite kurikularne reforme, a u svezi s time i povećanje troškova vezanih uz usluge promidžbe i informiranja, naknade troškova osobama izvan radnog odnosa i reprezentaciju. Osim toga, na kontu 3294 *Članarine i norme* zabilježen je znatan porast međunarodnih članarina jer je tijekom 2018. godine Republika Hrvatska po prvi puta ispunila uvjete te je od 2019. godine pridruženi član Europskoga laboratorija za fiziku čestica (CERN).
- **Skupina 34, Financijski rashodi (AOP 193)** ne bilježi znatno odstupanje u odnosu na isti period 2018. godine.
- **Skupina 35, Subvencije (AOP 212)** bilježi smanjenje od 26,6%. Tijekom 2019. godine Američkoj međunarodnoj školi isplaćen je povrat troškova u visini PDV-a u iznosu od 4.706.100,00 kuna, dok je tijekom 2018. godine taj povrat iznosio 17.192.556,73 kuna.

- **Skupina 36, Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna (AOP 221)** bilježi povećanje od 4,7%. Na računu 366 (AOP 231) se od 2015. godine, prema uputi Ministarstva financija, prikazuju rashodi za zaposlene i materijalni rashodi koje Ministarstvo isplaćuje osnovnim i srednjim školama za plaće i druge materijalne naknade. Navedeno povećanje odnosi se upravo na konto *3661 Tekuće pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna*. Zaključkom Sporazuma o osnovici za izračun plaće u javnim službama (Narodne novine, br. 2/19) osnovica za plaće u osnovnim i srednjim školama povećala se za 3% od 1. siječnja 2019. godine, te 2% počevši od 1. rujna 2019. godine.
- **Skupina 37, Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade (AOP 246)**, ne bilježi značajno odstupanje, jer je kao i 2018. godine, Ministarstvo temeljem natječaja dodijelilo 10.000 državnih stipendija (sukladno osiguranim sredstvima iz općih prihoda i primitaka te sredstvima osiguranim iz Europskog socijalnog fonda u okviru Operativnoga programa „Učinkoviti ljudski potencijali 2014. - 2020.“) redovitim studentima visokih učilišta u Republici Hrvatskoj.
- **Skupina 38, Ostali rashodi (AOP 257)** bilježi povećanje od 11,5% u odnosu na isti period prošle godine. Povećanje se odnosi na plaćanje Hrvatskoj zakladi za znanost za dva projekta od kojih je jedan ugovoren krajem 2018. godine. Povećanje bilježi i stavka *3834 Ugovorene kazne i ostale naknade štete*. Naime, Ministarstvo je tijekom 2013. godine sklopilo 9 Sporazuma o sufinanciranju troškova najamnina za školske građevine izgrađene po modelu javno-privatnog partnerstva na području Koprivničko-križevačke županije, Grada Koprivnice i Varaždinske županije. S obzirom da su sporazumi sklopljeni protivno mišljenju Ministarstva financija, Ministarstvo pravosuđa 2016. godine zatražilo je ocjenu da li postoje elementi za podnošenje tužbe za utvrđivanje ništetnosti sklopljenih sporazuma. Na prijedloge za mirnim rješavanjem spora, Ministarstvo se očitovalo da ne prihvaća prijedlog osporavajući pravnu osnovu i visinu tužbenog zahtjeva u cijelosti. Međutim, sukladno presudi Visokog trgovačkog suda RH od 20.11.2019., Ministarstvo je platilo iznos od 18.661.576,32 kuna.
- **Skupina rashoda za nabavu nefinancijske imovine 4 (AOP 341)** se u odnosu na 2018. godinu udvostručila jer je u sklopu projekta Podrška provedbi Cjelovite kurikularne reforme (CKR), Ministarstvo tijekom 2019. godine nabavilo opremu (sportska, glazbena i dr. oprema) za eksperimentalne škole.

## BILANCA

Sukladno pravilima financiranja EU fondova odnosno potpisanim Ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava za projekt Podrška provedbi cjelovite kurikularne reforme (CKR) te Općim i Posebnim uvjetima Ugovora, kao Korisnik projekta, Ministarstvo mora dobiti suglasnost za prijenos vlasništva opreme nabavljene u sklopu projekta od svih tijela zaduženih za kontrolu provedbe Operativnog Programa Učinkoviti ljudski potencijali: posredničkog tijela razine 1, posredničkog tijela razine 2 i upravljačkog tijela (u ovom slučaju Ministarstvo rada i mirovinskog sustava). Suglasnost navedenih kontrolnih tijela Ministarstvo će ishoditi tijekom 2020. godine te potom donijeti Odluke o isknjiženju i prijenosu imovine na škole. Za to vrijeme, nabavljena oprema je evidentirana u bilanci Ministarstva, a školama je poslana uputa da ovu imovinu vode vanbilančno.

U bilanci Ministarstva, evidentirana je i imovina Zaklade, sukladno zapisniku o preuzimanju imovine te utvrđenoj vrijednosti.

Osim toga, sukladno Pravilniku o izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, članak 37.a, proveden je ispravak vrijednosti potraživanja za Potraživanje za Sveučilište u Mostaru u iznosu od 50%, te ispravak vrijednosti u iznosu od 178.404,00 kuna koji se odnosi na potraživanje od tvrtke koja je bila u stečaju te je tijekom 2019. godine brisana iz Sudskog registra. Ministarstvo, kako nalaže Pravilnik, i dalje mora poduzimati sve potrebne mjere za potpunu naplatu prihoda.

## **OBVEZE**

Stanje obveza prikazanih u obrascu za 2018. godinu na dan 31. prosinca 2018. tijekom 2019. godine korigirane su za 1.200,00 kuna te je izmijenjeno početno stanje. Naime, tijekom 2019. godine, pogreškom je u SAP sustavu provedeno knjiženje koje je nakon predaje godišnjih financijskih izvještaja programska kuća koja održava računovodstveni program korigirala.

Osim korekcije početnog stanja obveza, u odnosu na korigirano stanje na 31. prosinca 2019. ukupne obveze na dan 31. prosinca 2019. znatno su smanjene. Naime, Ministarstvo financija 28. studenog 2019. godine uputilo je Ministarstvu dopis Evidentiranje obveza po kreditima sveučilišta u Glavnoj knjizi državnog proračuna (Klasa: 400-06/17-01/271, Urbroj: 513-05-03-19-12) u kojem prema nalogu Državnog ureda za reviziju obveze po kreditima sveučilišta treba evidentirati u Glavnoj knjizi državnog proračuna, a ne u Glavnoj knjizi Ministarstva. Iste su isknjižene iz Glavne knjige Ministarstva, te se sada vode izvanbilančno.

## **UKUPNI PRIHODI I PRIMICI UKUPNI RASHODI I IZDACI**

Ukupno ostvareni prihodi i primici u razdoblju siječanj – prosinac 2019. godine iznose 10.754.177.668,00 kuna (AOP 629), a ukupni rashodi i izdaci iznose 10.741.885.824,00 kuna (AOP 630). Ostvareni višak prihoda i primitaka u razdoblju siječanj – prosinac 2019. godini iznosi 12.291.844,00 kuna (AOP 631). Međutim, Ministarstvo tijekom godina imalo je otvorene devizne podračune u Privrednoj banci Zagreb d.d. za potrebe različitih projekata. Kako su tijekom 2019. godine dva projekta završena, podračuni su u 2019. godini zatvoreni i sav višak sredstava vraćen je u državni proračun, a preneseni višak prihoda iz prethodne godine umanjen je za 105.206,41 kuna. Osim toga, tijekom 2019. godine su uočene i ispravljene greške u ukupnom iznosu od 4.618,42 kuna. Kada prenesenom višku prihoda (umanjenom za povrate po zatvorenim deviznim podračunima i korekcije greški) iz prethodne godine dodamo višak prihoda i primitaka ostvaren u 2019. godini, dobijemo višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju (AOP 635) od 47.450.615,00 kuna.

## **RASHODI BUDUĆIH RAZDOBLJA**

Na računu **193 Bilance kontinuirani rashodi budućih razdoblja (AOP 161)**, evidentirani su rashodi za zaposlene i naknade za prijevoz koji se odnose na prosinac 2019. godine, a isplaćuju u siječnju 2020. godine. Kontinuirani rashodi budućih razdoblja iznose 6.086.464,00 kuna i odnose se samo na plaću i prijevoz zaposlenika Ministarstva (bez plaća za škole i znanstvene novake).

## IZVANBILANČNI ZAPISI

U izvanbilančnoj evidenciji Ministarstva znanosti i obrazovanja za 2019. godinu evidentirane su sljedeće stavke:

Opis	Konto	Iznos
Potencijalne obveze za sudske sporove u tijeku	99151/99651	51.917.795,84
Bankovne garancije	99141/99641	3.459.586,86
Krediti sveučilišta	99191/99691	643.067.626,78
Neurošena projektna sredstva	99111/99611	900.296,82
Imovina tvrtke Svetice centar d.o.o. koja je na korištenju u Ministarstvu znanosti i obrazovanja (na lokaciji Zagreb, Donje Svetice 38)	99111/99611	858.739,85
Doprinosi za mirovinsko i zdravstveno osiguranje učenika i studenata na praktičnoj nastavi i stručnoj praksi za slučajeve invalidnosti i tjelesnog oštećenja zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti	99111/99611	9.308.492,04
Leasing	99111/99611	230.970,93
	<b>UKUPNO</b>	<b>709.743.509,12</b>

U odnosu na 2019. godinu, dodana su nova analitička konta 99191/99691 na kojima su evidentirane obveze po kreditima sveučilišta koje su se ranije vodile kao obveza Ministarstva. Od 2019. godine, kao obvezu ih evidentira Ministarstvo financija, a Ministarstvo ih vodi izvanbilančno. Osim evidencije kredita sveučilišta, u vanbilančnoj evidenciji na kontima 99111/99611 se od 2019. godine sukladno ugovorima o operativnom leasingu vodi evidencija za 6 automobila Hyundai I20.

## P-VRIO

U 2019. godini Ministarstvo znanosti i obrazovanja bilježi smanjenje vrijednosti u obujmu imovine.

Smanjenje u obujmu imovine u ukupnom iznosu od 10.537.877,63 kuna odnosi se na prijenos imovine koja se vodila u poslovnim knjigama Ministarstva u poslovne knjige Prosvjetno-kulturnog centra Mađara za kapitalni projekt K676058 *PROSVJETNO-KULTURNI CENTAR MAĐARA – IZGRADNJA UČENIČKOG DOMA*. Vrijednost svih ulaganja u navedeni kapitalni projekt koja je evidentirana u poslovnim knjigama Ministarstva je slijedeća:

• Izvođenje radova	8.622.489,91 HRK
• Stručni nadzor na izvođenjem radova	87.250,00 HRK
• Opremanje	1.816.687,29 HRK
• <u>Ostali troškovi</u>	<u>11.450,43 HRK</u>
<b>UKUPNO</b>	<b>10.537.877,63 HRK</b>

Voditelj Službe za kapitalne investicije i računovodstvo:

mr. sc. Petar Šokić

